

UCHWAŁA NR 371/LXVII/2023

RADY GMINY KLUKI

z dnia 27 grudnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kluki

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 803) Rada Gminy Kluki uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Kluki złożonej w dniu 02.10.2023r. wraz z jej uzupełnieniem z dnia 27.11.2023 r. w przedmiocie wydania przez Wójta decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji przy ulicy Wspólnej 16b w miejscowości Kluki oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w powyższej sprawie, Rada Gminy Kluki uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Kluki, zobowiązując go do powiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Kluki
[Signature]
Łukasz Jędrzejczak

Załącznik do uchwały nr 371/LXVII/2023
Rady Gminy Kluki
z dnia 27.12.2023
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność
Wójta Gminy Kluki

UZASADNIENIE

W dniu 02.10.2023r do Urzędu Gminy w Klukach wpłynęła skarga na Wójta Gminy Kluki w związku z wydaniem przez Wójta decyzji o warunkach zabudowy nr 93/2021 dla inwestycji przy ulicy Wspólnej 16b w miejscowości Kluki. Ze skargi wynika, iż wnosząca skargę kwestionuje zasadność przedmiotowej decyzji z uwagi na niezabezpieczenie jej nieruchomości poprzez nałożenie na inwestora obowiązku wybudowanie przez niego ogrodzenia odgradzającego wybudowaną inwestycję – sklep DINO od nieruchomości skarżącej.

Zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta Gminy jest Rada Gminy. Również na podstawie przepisu art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) wynika, że Rada Gminy rozpatruje skargi na działania Wójta i gminnych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Powyższa skarga została przekazana do Komisji SWiP celem zbadania jej zasadności. Na posiedzeniu w dniu 10.10.2023r. Komisja zapoznała się ze skargą wraz z 24 załącznikami. Komisja zarekomendowała Radzie Gminy Kluki aby ta wezwała skarżącą do uzupełnienia braków wniesionego pisma poprzez sprecyzowanie żądania tj. co jest przedmiotem skargi, a także doprecyzowania istoty zwrotu „wprowadzono w błąd” poprzez odniesienie się do konkretnych norm prawnych będących w sprzeczności ze - zdaniem autora - błędnym lub nieprawidłowym działaniem Wójta Gminy Kluki. Z uwagi na konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, mającego na celu ustalenie stanu faktycznego i prawnego spraw objętych skargą, w tym przedstawienie opinii wypracowanej przez Komisję SWiP została podjęta uchwała Rady Gminy Kluki nr 348/LXIV/2023 z dn. 31.10.2023r. w sprawie wezwania do uzupełnienia braków skargi. Po otrzymaniu przedmiotowego wezwania skarżąca udzieliła odpowiedzi pismem datowanym na dzień 26.11.2023 r., data wpływu do Urzędu Gminy Kluki 27.11.2023r.

Komisja SWiP po zapoznaniu się z odpowiedzią i odnosząc się do treści skargi wraz z załącznikami w dniu 28.11.2023r. ustaliła, że skarżąca jest niezadowolona z wydanej decyzji administracyjnej, bowiem wykonawca wykonując zaplanowaną inwestycję nie wybudował skarżącej odpowiedniego ogrodzenia. Ponadto ustalono co następuje:

- w dniu 14.09.2021 r. do Wójta Gminy Kluki został złożony przez pełnomocnika wniosek DINO POLSKA S.A o wydanie decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji pn.: „budowa budynku handlowo - usługowego wraz z towarzyszącą infrastrukturą;
- pismem z dnia 23.09.2021 r. strony postępowania zostały zawiadomione o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie. W wyznaczonym terminie strony nie wniosły żadnych uwag, zastrzeżeń ani wniosków;

- w dniu 02.11.2021 r. Wójt Gminy Kluki na podstawie art. 10 §1 w zw. z art. 73 §1 i 81 kpa zawiadomił strony o zgromadzonym materiale dowodowym i możliwości zaznajomienia się z nim przed wydaniem decyzji kończącej postępowanie i rozstrzygającej sprawę co do jej istoty;
- w dniu 17.11.2021 r. do Wójta Gminy Kluki wpłynęły zastrzeżenia strony skarżącej co do realizacji planowanej inwestycji. Strona wskazała wymogi, których spełnienia wymaga od planowanej inwestycji, tj.: odgrodzenie inwestycji na całej długości jej działki i nowo wyremontowanej drogi dojazdowej do jej posesji ogrodzeniem betonowym oraz nasadzeniami, bowiem te rozwiązania częściowo zniwelują wiążące się z inwestycją uciążliwości.

Na podstawie zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego, w tym również złożonych w trakcie postępowania uwag i zastrzeżeń stron Wójt Gminy Kluki nie znalazł podstaw do wydania decyzji odmawiającej wnioskowanych warunków zabudowy, bowiem zastrzeżenia i uwagi wskazane przez stronę odnosiły się do konkretyzacji planowanej inwestycji, która na etapie rozpoznawania sprawy w przedmiocie wydania bądź odmowy wydania warunków zabudowy nie znajdowała zastosowania.

Wobec powyższego w dniu 29.11.2021r. przez Wójta Gminy Kluki została wydana decyzja o warunkach zabudowy nr 93/2011 wraz z uzasadnieniem i pouczeniem o możliwości odwołania się od niej do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Piotrkowie Trybunalskim za pośrednictwem Wójta Gminy Kluki w terminie 14 dni od jej doręczenia. Owa decyzja została skarżącej – jako stronie postępowania – doręczona w dniu 14.12.2021r.

Skarżąca nie skorzystała z przysługującego jej prawa i nie wniosła odwołania od wydanej decyzji o warunkach zabudowy.

W decyzji Wójta Gminy Kluki z dnia 29 listopada 2021 r. organ zapewnił skarżącej, jako stronie postępowania, właściwą ochronę. W decyzji tej organ ustosunkował się do zastrzeżeń i wniosków strony oraz zawarł również pouczenie sposobie i terminie zaskarżenia decyzji. Warunki te odpowiadają wymogom, o których mowa w § 2 pkt 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie oznaczeń i nazewnictwa stosowanych w decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz w decyzji o warunkach zabudowy (Dz. U. z 2003 r., nr 164, poz. 1589).

Skoro więc skarżąca знаła treść decyzji oraz została pouczona o możliwości odwołania od decyzji w przypadku, gdy strona jest niezadowolona z wydanej decyzji, to stwierdzenie, że cyt.: „zostałam wprowadzona w błąd” nie znajduje uzasadnienia w realiach rozpatrywanej skargi. Ponadto jak podnosi się w orzecznictwie nie jest uzasadnieniem braku własnej winy w szczególności niedostateczna staranność w prowadzeniu własnych spraw, nieznajomość prawa, w tym również w zakresie obliczania terminów odwołania, przeoczenie wynikające ze słabej znajomości procedury, brak zrozumienia przez stronę strony treści pouczenia zawartego w doręczonej decyzji, tym bardziej gdy strona została pouczona o terminach i innych okolicznościach mających wpływ na jej sytuację prawną.

Ponadto wskazać należy, iż skarga na działania Wójta nie może stanowić instrumentu służącego weryfikacji prawomocnych decyzji administracyjnych. Jeśli skarżąca nie zgadza się z przedmiotową decyzją, która stała się prawomocna w dniu 30.12.2021r. ma możliwość skorzystania ze środków prawnych przewidzianych przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) w zakresie weryfikacji decyzji ostatecznych.

Mając powyższe na uwadze, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie Gminy Kluki uznanie skargi za niezasadną, co Rada Gminy Kluki po rozpoznaniu przedmiotowej skargi aprobuje.

Pouczenie

W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania, co wynika z art. 239 § 1 kpa.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Kluki

Łukasz Jędrzejczak